

# POLSKIE PRAWO KONSTYTUCYJNE

redakcja naukowa **Dariusz Górecki**

Dariusz Górecki, Robert Adamczewski  
Anna Chmielarz-Grochal, Aldona Domańska, Ryszard Krawczyk  
Anna Michalak, Anna Rakowska-Trela, Konrad Składowski  
Krzysztof Skotnicki, Jarosław Sułkowski

SERIA AKADEMICKA

WYDANIE

**6**

# POLSKIE PRAWO KONSTYTUCYJNE

redakcja naukowa Dariusz Górecki

---

Dariusz Górecki, Robert Adamczewski  
Anna Chmielarz-Grochal, Aldona Domańska, Ryszard Krawczyk  
Anna Michalak, Anna Rakowska-Trela, Konrad Składowski  
Krzysztof Skotnicki, Jarosław Sułkowski

---

SERIA AKADEMICKA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo**.pl  
księgarnia internetowa

WYDANIE

**6**

---

*Stan prawny na 1 lipca 2020 r.*

Wydawca  
*Monika Pawłowska*

Redaktor prowadzący  
*Livia Śpiewak*

Opracowanie redakcyjne  
*Cudzystów Dagmara Wachna*

Projekt okładek serii  
*Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski*

Poszczególne rozdziały napisali:

Dariusz Górecki – wstęp, rozdziały 1, 2, 4, 10, 18

Robert Adamczewski – rozdział 11

Anna Chmielarz-Grochal – rozdział 12

Aldona Domańska – rozdziały 5, 17

Ryszard Krawczyk – rozdział 3 pkt 1-6, rozdziały 15, 19, 20

Anna Michalak – rozdziały 6, 13, 16

Anna Rakowska-Trela – rozdział 9

Konrad Składowski – rozdział 3 pkt 7-14, rozdziały 14, 21

Krzysztof Skotnicki – rozdziały 7, 8

Jarosław Sułkowski – rozdział 22

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni

**SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ**  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
**POLSKA IZBA KSIĄŻKI**

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2020

ISBN 978-83-8187-872-2

6. wydanie

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	13
<b>Wstęp</b> .....	15
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Nazwa i przedmiot prawa konstytucyjnego</b> .....	17
1. Nazwa .....	17
2. Przedmiot prawa konstytucyjnego i jego miejsce w systemie prawa.....	19
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Przekształcenia w polskim prawie konstytucyjnym</b> .....	21
1. Prowizorium konstytucyjne 1918–1921 .....	21
2. Konstytucja marcowa .....	22
3. Konstytucja kwietniowa .....	24
4. Prowizorium konstytucyjne 1944–1952.....	27
5. Konstytucja PRL .....	29
6. Prowizorium konstytucyjne 1992–1997 .....	32
<b>Rozdział 3</b>	
<b>Konstytucja i pozostałe źródła prawa</b> .....	33
1. Pojęcie źródeł prawa.....	33
2. Pojęcie konstytucji i jej rodzaje .....	36
3. Geneza konstytucji pisanej .....	38
4. Cechy szczególne konstytucji .....	39
5. Funkcje konstytucji.....	43
6. Obowiązki konstytucji .....	44
7. Ustawa konstytucyjna.....	46
8. Ustawa .....	47
9. Ratyfikowana umowa międzynarodowa .....	49
10. Rozporządzenie z mocą ustawy.....	51
11. Rozporządzenie.....	55
12. Akty prawa miejscowego.....	56

13. Akty prawa wewnętrznego.....	57
14. Zwyczajowe prawo konstytucyjne, zwyczaj konstytucyjny, precedens konstytucyjny.....	57

#### **Rozdział 4**

<b>Symbole i stolica państwa .....</b>	<b>59</b>
1. Godło.....	59
2. Barwy .....	60
3. Hymn.....	61
4. Stolica .....	62

#### **Rozdział 5**

<b>Zasady ustroju Rzeczypospolitej Polskiej .....</b>	<b>63</b>
1. Pojęcie zasad ustroju .....	63
2. Zasada republikańskiej formy rządów .....	64
3. Zasada demokratycznego państwa prawnego.....	65
4. Zasada jednolitości państwa (państwa unitarnego).....	69
5. Zasada suwerenności narodu.....	69
6. Zasada przedstawicielstwa (reprezentacji).....	71
7. Zasada podziału władzy i równowagi władz.....	71
8. Zasada systemu rządów parlamentarno-gabinetowych .....	74
9. Zasada pluralizmu politycznego .....	75
10. Zasada pomocniczości (subsydiarności).....	79
11. Zasada decentralizacji władzy publicznej i samorządu terytorialnego.....	80
12. Zasada społecznej gospodarki rynkowej .....	82

#### **Rozdział 6**

<b>Wolności i prawa jednostki.....</b>	<b>87</b>
1. Geneza i ewolucja praw człowieka .....	88
2. Międzynarodowy system ochrony praw człowieka.....	90
3. Konstytucyjny model regulacji wolności i praw jednostki .....	91
4. Podmioty wolności i praw w Konstytucji .....	92
5. Katalog wolności i praw jednostki .....	94
5.1. Wolności i prawa osobiste .....	99
5.2. Wolności i prawa polityczne .....	105
5.3. Wolności oraz prawa ekonomiczne, socjalne i kulturalne.....	110
6. System ochrony konstytucyjnych wolności i praw jednostki .....	116
6.1. Dopuszczalny zakres ograniczeń.....	116
6.2. Środki ochrony .....	116
7. Konstytucyjne obowiązki jednostki .....	118

**Rozdział 7**

<b>Formy demokracji bezpośredniej.....</b>	<b>121</b>
1. Pojęcie demokracji bezpośredniej i jej formy.....	121
2. Referendum i jego rodzaje.....	122
3. Referendum ogólnokrajowe.....	123
4. Referendum lokalne.....	127
5. Inicjatywa ludowa i jej rodzaje.....	129
6. Obywatelska inicjatywa ustawodawcza.....	129
7. Inne formy inicjatywy obywatelskiej.....	132

**Rozdział 8**

<b>System wyborczy do Sejmu i Senatu.....</b>	<b>133</b>
1. Istota wyborów i ich funkcje.....	133
2. Pojęcia „system wyborów” i „prawo wyborcze”.....	134
3. Zasady prawa wyborczego.....	135
4. Organizacja wyborów do Sejmu i do Senatu.....	141
5. Zgłaszanie list kandydatów w wyborach do Sejmu i kandydatów w wyborach do Senatu.....	145
6. Kampania wyborcza.....	147
7. Głosowanie oraz ustalenie wyników głosowania i wyborów.....	149
8. Stwierdzenie ważności wyborów.....	152
9. Wygaśnięcie mandatu i uzupełnienie składu Sejmu i Senatu.....	153

**Rozdział 9**

<b>Sejm i Senat.....</b>	<b>155</b>
1. Zasada dwuizbowości.....	155
2. Zasada kadencyjności.....	157
3. Zasada permanencji.....	159
4. Zasada dyskontynuacji.....	160
5. Mandat przedstawicielski.....	161
6. <i>Incompatibilitas</i> .....	162
7. Immunitet.....	164
7.1. Immunitet materialny.....	165
7.2. Immunitet formalny.....	167
7.3. Nietykalkość.....	168
8. Odpowiedzialność posłów i senatorów przed Trybunałem Stanu.....	169
9. Prawa i obowiązki posłów i senatorów.....	169
10. Warunki wykonywania mandatu.....	171
11. Odpowiedzialność regulaminowa posłów i senatorów.....	173
12. Formy zrzeszania się posłów i senatorów.....	174
13. Organy sejmu i senatu.....	174
13.1. Marszałek Sejmu i Marszałek Senatu.....	175

13.2. Prezydium Sejmu i Senatu.....	177
13.3. Konwent Seniorów.....	178
13.4. Komisje sejmowe i senackie.....	179
14. Pierwsze posiedzenie Sejmu i Senatu.....	184
15. Funkcje Sejmu i Senatu.....	185
15.1. Funkcja ustawodawcza Sejmu i Senatu.....	185
15.2. Funkcja kontrolna Sejmu.....	196
15.3. Uprawnienia kreacyjne.....	200
16. Zgromadzenie Narodowe.....	201

## Rozdział 10

<b>Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej.....</b>	<b>203</b>
1. Pozycja ustrojowa.....	203
2. Tryb wyboru i kadencja.....	206
3. Kompetencje.....	209
3.1. Uprawnienia w zakresie spraw zagranicznych.....	210
3.2. Uprawnienia określające związki z parlamentem.....	212
3.3. Uprawnienia określające związki z rządem.....	213
3.4. Uprawnienia określające związki z władzą sądowniczą.....	214
3.5. Wydawanie aktów prawnych.....	216
3.6. Uprawnienia w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa.....	216
3.7. Pozostałe uprawnienia.....	218
4. Aparat pomocniczy.....	219

## Rozdział 11

<b>Rada Ministrów.....</b>	<b>221</b>
1. Terminologia i rys historyczny.....	221
2. Pozycja ustrojowa Rady Ministrów.....	223
3. Skład i struktura Rady Ministrów.....	225
4. Powołanie Rady Ministrów.....	230
5. Kompetencje Rady Ministrów.....	233
6. Odpowiedzialność Rady Ministrów i jej członków.....	236

## Rozdział 12

<b>Wymiar sprawiedliwości.....</b>	<b>239</b>
1. Pojęcia wymiaru sprawiedliwości i sądu.....	239
2. Wymiar sprawiedliwości w poprzednich konstytucjach.....	240
3. Rodzaje i struktura sądów.....	241
3.1. Sąd Najwyższy.....	242
3.2. Sądy powszechne.....	244
3.3. Sądy administracyjne.....	246
3.4. Sądy wojskowe.....	247

4. Konstytucyjne zasady organizacji i funkcjonowania sądów.....	248
5. Sędziowie .....	252
6. Krajowa Rada Sądownictwa.....	259

### **Rozdział 13**

<b>Trybunał Konstytucyjny</b> .....	263
1. Sądowa kontrola zgodności ustaw z Konstytucją .....	263
2. Geneza Trybunału Konstytucyjnego w Polsce.....	265
3. Trybunał Konstytucyjny w świetle Konstytucji z 1997 r.....	267
3.1. Pozycja ustrojowa i kompetencje Trybunału Konstytucyjnego .....	267
3.2. Skład Trybunału Konstytucyjnego.....	275
3.3. Skutki prawne orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego .....	276
4. Organizacja wewnętrzna oraz tryb postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym .....	278
4.1. Organizacja wewnętrzna Trybunału Konstytucyjnego.....	278
4.2. Tryb postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym.....	281

### **Rozdział 14**

<b>Trybunał Stanu</b> .....	285
1. Organizacja.....	285
2. Podmioty ponoszące odpowiedzialność przed Trybunałem Stanu.....	286
3. Zakres przedmiotowy odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu.....	286
4. Postępowanie w sprawie pociągnięcia do odpowiedzialności konstytucyjnej.....	288

### **Rozdział 15**

<b>Najwyższa Izba Kontroli</b> .....	291
1. Pojęcie kontroli i jej rodzaje .....	291
2. Ewolucja kontroli państwowej w Polsce.....	293
3. Pozycja ustrojowo-prawna Najwyższej Izby Kontroli pod rządami ustawy z 1994 r.....	295
4. Zadania Najwyższej Izby Kontroli.....	296
5. Struktura organizacyjna.....	298
6. Postępowanie kontrolne i pokontrolne .....	300

### **Rozdział 16**

<b>Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji</b> .....	303
1. Powstanie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji .....	303
2. Aktualnie obowiązujące unormowania .....	304
3. Pozycja ustrojowa .....	305
4. Skład i organizacja.....	307
5. Kompetencje i zadania.....	308



**Rozdział 17**

<b>Rzecznik Praw Obywatelskich</b> .....	311
1. Geneza instytucji .....	311
2. Pozycja ustrojowa .....	312
3. Sposób powołania .....	315
4. Zakres zadań .....	316
5. Tryb i formy działania .....	318
6. Aparat pomocniczy .....	321

**Rozdział 18**

<b>Rzecznik Praw Dziecka</b> .....	323
1. Pozycja ustrojowa .....	323
2. Sposób powoływania i kadencja .....	325
3. Zakres zadań .....	326
4. Tryb i formy działania .....	327
5. Aparat pomocniczy .....	329

**Rozdział 19**

<b>Finanse publiczne</b> .....	331
--------------------------------	-----

**Rozdział 20**

<b>Samorząd terytorialny</b> .....	337
1. Pojęcie samorządu .....	337
2. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej .....	337
3. Wybory do organów samorządu terytorialnego .....	340
4. Istota samorządu terytorialnego w Rzeczypospolitej Polskiej .....	344
5. Organy samorządu terytorialnego .....	348
6. Nadzór nad działalnością komunalną .....	350

**Rozdział 21**

<b>Stany nadzwyczajne w państwie</b> .....	353
1. Pojęcie stanu nadzwyczajnego .....	353
2. Stan wojenny .....	355
3. Stan wyjątkowy .....	358
4. Stan klęski żywiołowej .....	359

**Rozdział 22**

<b>Polska w Unii Europejskiej</b> .....	361
1. Droga do członkostwa .....	361
2. Unia Europejska – zagadnienia instytucjonalne .....	361
3. Konstytucyjne podstawy członkostwa .....	365
4. Prawo Unii Europejskiej w Konstytucji .....	367

---

5. Polskie organy władzy publicznej a Unia Europejska .....	368
<b>Wykaz literatury .....</b>	<b>375</b>

## WSTĘP

Jednym z podstawowych problemów, przed którymi stają twórcy każdej konstytucji, jest rozstrzygnięcie, w jakim stopniu w pracach nad nową ustawą zasadniczą należy nawiązywać do rodzimych tradycji ustrojowych. Niezależnie bowiem od wprowadzenia całkiem nowych, oryginalnych uregulowań lub rozstrzygnięć, polegających na recepcji gotowych wzorców zagranicznych, w każdej ustawie zasadniczej powinno się dostrzegać pewną ciągłość ustrojowo-prawną, przejawiającą się w rozwoju własnych rozwiązań, w dostosowywaniu ich do wymogów stawianych współcześnie. Z tego względu w podręczniku znalazł się rozdział przedstawiający w zarysie przemiany, jakie dokonywały się w polskim prawie konstytucyjnym w latach 1918–1997. Niezależnie od tego w dalszych rozdziałach podręcznika, przy omawianiu różnych instytucji i rozwiązań prawnych, znajdują się także odwołania do przeszłości.

Główną podstawę prawną podręcznika stanowi Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r., a także ustawy i inne akty prawne regulujące zarówno problematykę wolności i praw jednostki oraz organizacji, jak również funkcjonowanie naczelnych organów państwowych i samorządu terytorialnego. Przystąpienie Polski do Unii Europejskiej wywarło ogromny wpływ na funkcjonowanie państwa. Musiało ono więc znaleźć swe odzwierciedlenie w treści podręcznika. Zagadnieniu temu poświęcony jest ostatni rozdział.

Podręcznik jest wprawdzie opracowaniem zbiorowym, jednak poszczególne jego rozdziały (lub ich części) mają charakter autorski.

Zamieszczony na końcu książki wykaz literatury przedmiotu uwzględnia komentarze, monografie, opracowania zbiorowe oraz artykuły opublikowane w czasopiśmie naukowych, nie obejmuje natomiast podręczników.

Opracowanie uwzględnia stan prawny na 1.07.2020 r.

*Dariusz Górecki*

## Rozdział 1

# NAZWA I PRZEDMIOT PRAWA KONSTYTUCYJNEGO

### 1. Nazwa

Prawo konstytucyjne, prawo państwowe i prawo polityczne to nazwy określające tę samą dyscyplinę prawniczą, którą zaczęto wyodrębniać w końcu XVIII w. we Francji, w związku z ustanawianiem pierwszych konstytucji na świecie. Nazwa pochodzi od głównego źródła tej gałęzi prawa. Konstytucje poddały wykonywanie władzy najwyższej w państwie uregulowaniu prawnemu, co do tej pory było sprawą arbitralnej woli władcy. Tę regulację prawną oparły zaś na trzech ogólnych wytycznych: państwa demokratycznego, praworządnego i liberalnego. Zajęły one miejsce dawnego systemu rządów autokratycznych, absolutnych i policyjnych. Analiza tych trzech ogólnych wytycznych w ich konstytucyjnym kształcie stała się główną treścią nauki prawa konstytucyjnego, o której można mówić od pierwszych wykładów *diritto costituzionale* w Ferrarze w 1797 r., a następnie w Pawii i Bolonii.

**prawo konstytucyjne**

Przejawem tego, jak bardzo wiązano tę dyscyplinę prawniczą z rewolucyjnymi – jak na owe czasy – postulatami ustrojowymi, było rozwiązanie Katedry Prawa Konstytucjonalnego Uniwersytetu Paryskiego (istniejącej od 1834 r.) w tydzień po zamachu stanu z 2.12.1851 r. Katedra ta została restytuowana już po upadku Drugiego Cesarstwa, w 1878 r., a wykład prawa konstytucyjnego objęto programem uniwersyteckim w 1889 r., czyli w setną rocznicę Rewolucji.

O prawie konstytucyjnym można mówić w znaczeniu wąskim, rozumiejąc je jako zespół norm zawartych w ustawie zasadniczej, natomiast w znaczeniu szerokim prawo konstytucyjne obejmuje zespół norm regulujących podstawowe instytucje ustroju państwowego (politycznego i społeczno-gospodarczego). Nazwę „prawo konstytucyjne” stosowano w państwach anglosaskich i romańskich.

**prawo państwowe**

Ze względu na to, że nową gałąź prawa kojarzono z liberalno-demokratycznymi postulatami mającymi wówczas zabarwienie rewolucyjne, w XIX w. w nauce niemieckiej używano innej nazwy. Miało to pewne uzasadnienie, w porównaniu z konstytucjami francuskimi ówczesne konstytucje państw niemieckich były bowiem w pewnym sensie fragmentaryczne. O ustroju państwa w znacznym stopniu decydowała arbitralna wola władców. Obie te „równoległe” sfery rządzenia systematyzowano więc wspólnie pod nazwą prawa państwowego, która osłabiała zarazem wymowę wspomnianych wyżej trzech ogólnych wytycznych właściwych prawu konstytucyjnemu. Nazwy tej zaczęto także używać w nauce rosyjskiej.

Zaletą nazwy „prawo państwowe” jest to, że za swój przedmiot ma ona podstawowe urzędy państwowe, tj. takie, bez których państwo nie mogłoby egzystować. Wadę zaś stanowi to, że w ujęciu szerokim nazwa ta jest tożsama z pojęciem systemu prawnego (ogół norm obowiązujących w danym czasie na terytorium państwa).

**prawo polityczne**

Trzecią nazwą stosowaną do określenia tej gałęzi prawa jest prawo polityczne. Pochodzi ona od polityki w znaczeniu całości wiedzy o państwie. Jej zaletą jest to, że uwydatnia specyficzny charakter norm tej dyscypliny. Już Platon głosił, że wszystkie zjawiska związane z państwem mają charakter polityczny. Autorem terminu „prawo polityczne” był Jean-Jacques Rousseau, który swe dzieło *Umowa społeczna* opatrzył podtytułem *Zasady prawa politycznego*. Może to sugerować, że obejmuje on normy dotyczące instytucji politycznych, jednak elementy polityczne występują także w normach innych gałęzi prawa. Jednocześnie nazwa ta jest zbyt wąska – normy tej dyscypliny nie ograniczają się przecież do ustroju politycznego i obejmują zagadnienia dotyczące ustroju społeczno-gospodarczego.

Nazwa „prawo konstytucyjne” stosowana jest coraz powszechniej – zdobywa obywatelstwo w Rosji i w krajach postsocjalistycznych. W Polsce międzywojennej zdecydowanie najczęściej używano nazwy „prawo polityczne”. „Prawo państwowe” stosowano o wiele rzadziej, a „prawo konstytucyjne” – sporadycznie. Natomiast po wojnie przyjęto nazwę „prawo państwowe”, którą w 1975 r. zastąpiono nazwą „prawo konstytucyjne”.

**prawo parlamentarne**

Oprócz wymienionych wyżej tych trzech nazw występuje jeszcze termin „prawo parlamentarne”. Jego twórcą był Thomas Jefferson. Nie jest to jednak nazwa konkurencyjna dla wyżej wymienionych. Prawo parlamentarne jest tylko częścią prawa konstytucyjnego (podobnie jak np. prawo wyborcze). W ujęciu wąskim prawo parlamentarne oznacza wewnętrzne prawo parlamentu (jego regulamin).

W ujęciu szerokim natomiast jest to zespół norm (różnej rangi) i zwyczajów odnoszących się do legislatywy (jej organizacji, uprawnień i trybu działania).

## 2. Przedmiot prawa konstytucyjnego i jego miejsce w systemie prawa

Przedmiotem prawa konstytucyjnego są normy prawne dotyczące podstawowych instytucji ustrojowych, czyli normy regulujące ustroj państwa. Określają one podmiot władzy najwyższej (czyli suwerennej), stosunek władzy państwowej do jednostki (czyli są to normy określające zakres wolności, praw i obowiązków człowieka i obywatela), formy sprawowania władzy państwowej (czyli formy demokracji bezpośredniej oraz system przedstawicielski), stosunki własnościowe (czyli ustroj społeczno-gospodarczy) oraz organizację i tryb funkcjonowania aparatu państwowego (czyli system organów państwowych – relacje zachodzące między organami państwowymi i zasady ich działania).

**przedmiot prawa konstytucyjnego**

System prawa to ogół norm prawnych obowiązujących w danym czasie na terytorium państwa. Dzieli się on na gałęzie (dziedziny) prawa, wyodrębniane ze względu na przedmiot regulacji. Najstarszym podziałem prawa, dokonanym w związku z jego laicyzacją, był sięgający początków antycznej republiki rzymskiej podział na *ius* (prawo świeckie) i *fas* (prawo sakralne). Bardziej znany jest dokonany przez rzymskiego prawnika Ulpianusa (lata 170–228 n.e.) podział na prawo publiczne (*ius publicum*) – chroniące interes państwa – i prawo prywatne (*ius privatum*) – chroniące interes jednostki.

**system prawa**

Prawo konstytucyjne zaliczane jest do prawa publicznego, a więc grupy dyscyplin prawnych chroniących przede wszystkim interes publiczny. Normy tej gałęzi prawa mają zarówno charakter norm prawa materialnego (np. wolności, prawa i obowiązki obywateli), jak i prawa formalnego, realizującego normy prawa materialnego (np. regulamin Sejmu).

**miejsce prawa konstytucyjnego w systemie prawa**

Ze względu na problematykę będącą przedmiotem prawa konstytucyjnego jego rolę uznaje się za nadrzędną wobec innych dyscyplin prawnych. Jednak granice między nimi są dość płynne i umowne. Najtrudniej jest przeprowadzić podział między prawem konstytucyjnym a administracyjnym.

Nadrzędna rola prawa konstytucyjnego uwydatnia się szczególnie w okresach państwowotwórczych i w czasie transformacji ustrojowych; przykładowo dekret z 22.11.1918 r. o najwyższej władzy reprezentacyjnej Republiki Polskiej, zwany pierwszą Małą Konstytucją, wydany był u progu odzyskania przez Polskę niepodległości. Oczywiście jest, że wydanie aktu tego typu musi się wiązać ze zmianą

norm prawa konstytucyjnego. Taka zmiana nie musi jednak mieć miejsca w innych dyscyplinach prawnych, np. w Polsce międzywojennej obowiązywały normy prawa cywilnego pięciu państw: niemieckiego, austriackiego, rosyjskiego, francuskiego (Kodeks Napoleona) i węgierskiego (na Spiszu i Orawie).

## Rozdział 2

# PRZEKSZTAŁCENIA W POLSKIM PRAWIE KONSTYTUCYJNYM

### 1. Prowizorium konstytucyjne 1918–1921

W okresie postępującego rozkładu mocarstw zaborczych, jakim były lata I wojny światowej, spotęgowała się polska myśl emancypacyjna. Przejawem tego było m.in. powoływanie organizacji quasi-rządowych, które stawały się czymś więcej niż organizacjami społeczno-politycznymi, ale jeszcze nie instytucjami państwowymi. Pod koniec wojny były to: Rada Regencyjna Królestwa Polskiego w Warszawie, Polska Komisja Likwidacyjna w Krakowie, Tymczasowy Rząd Ludowy Republiki Polskiej w Lublinie, Komitet Narodowy Polski w Paryżu oraz Rada Narodowa Księstwa Cieszyńskiego w Cieszynie. Zanim one powstały, istniała jeszcze Tymczasowa Rada Stanu Królestwa Polskiego w Warszawie. Proces samorządnego wyzwania się ziem polskich nie został zakończony wraz z ukonstytuowaniem się polskich władz centralnych. Na wyzwolonych w ten sposób terenach powstawały nowe organizacje quasi-rządowe o odmiennej jednak pozycji prawnej. Były to: Tymczasowy Komitet Rządzący we Lwowie i Naczelna Rada Ludowa w Poznaniu.

**organizacje  
quasi-rządowe**

Analiza materiału normatywnego i faktów historycznych pozwala stwierdzić, że pierwszą władzą suwerenną była władza Józefa Piłsudskiego, któremu wkrótce po powrocie z niemieckiej niewoli (10.11.1918 r.) podporządkowały się wszystkie działające na ziemiach polskich organizacje quasi-rządowe. Aktem stwarzającym ramy prawne tymczasowego ustroju państwowego był wydany przez Piłsudskiego dekret z 22.11.1918 r. o najwyższej władzy reprezentacyjnej Republiki Polskiej (pierwsza Mała Konstytucja, mająca cechy aktu oktrojowanego). Stanowił on, że najwyższą władzę w państwie sprawuje Piłsudski jako Tymczasowy Naczelnik Państwa. Do niego należało powoływanie rządu, który tylko przed nim ponosił odpowiedzialność. On też zatwierdzał rządowe projekty ustawodawcze.

**Tymczasowy  
Naczelnik  
Państwa**



Podręcznik zawiera szczegółowe omówienie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r., a także ustaw i innych aktów normatywnych regulujących problematykę wolności i praw jednostki oraz organizację i funkcjonowanie naczelnych organów państwowych i samorządu terytorialnego.

W szóstym wydaniu zaprezentowano ostatnie ważne zmiany dotyczące m.in.:

- trybu wyboru Prezydenta RP, wynikające z ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. oraz
- możliwości prowadzenia posiedzenia Sejmu i głosowania z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto w publikacji przedstawiono przemiany, które dokonały się w polskim prawie konstytucyjnym w latach 1918–1997, a także kwestię członkostwa Polski w Unii Europejskiej i wpływu, jakie ma ono na funkcjonowanie państwa.

Opracowanie jest przeznaczone dla studentów wydziałów prawa. Będzie stanowić również pomoc dydaktyczną dla studentów kierunków nieprawniczych (m.in. politologii, administracji, socjologii, europeistyki).

Książka zdobyła drugą nagrodę w X edycji Konkursu na Najlepszy Podręcznik Akademicki Uniwersytetu Łódzkiego.

Autorami podręcznika są pracownicy Katedry Prawa Konstytucyjnego Uniwersytetu Łódzkiego: **prof. dr hab. Dariusz Górecki** – emerytowany kierownik Katedry Prawa Konstytucyjnego i Zakładu Polskiego Prawa Konstytucyjnego, **prof. dr hab. Krzysztof Skotnicki** – kierownik Katedry Prawa Konstytucyjnego, **dr hab. Aldona Domańska**, **prof. UŁ** – kierownik Zakładu Prawa Konstytucyjnego Porównawczego, **dr hab. Konrad Składowski**, **prof. UŁ** – kierownik Zakładu Polskiego Prawa Konstytucyjnego i **dr hab. Anna Rakowska-Trela**, **prof. UŁ**, adiunkci: **dr Robert Adamczewski**, **dr Anna Chmielarz-Grochał**, **dr Anna Michalak** i **dr Jarosław Sułkowski** oraz starszy wykładowca **dr Ryszard Krawczyk**.

**LEXOTEKA**  
więcej niż podręcznik

Poszukaj pozostałych podręczników  
dostępnych online

[www.lexoteka.pl](http://www.lexoteka.pl)



9 788381 878722 W06P01

ISBN 978-83-8187-872-2



9 788381 878722

**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL